

# ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

## I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о међународном превозу у друмском саобраћају садржан је у члану 97. тачка 6. Устава Републике Србије којим је, поред осталог, прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем обављања појединих привредних делатности.

## II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о превозу у друмском саобраћају донет је 1995. године, а 2001, 2005. и 2006. године претрпео је само измене и допуне, које нису битније задирале у концепцију тог закона.

С обзиром да су се од доношења закона битно променили услови и начин обављања превоза у друмском саобраћају на територији Републике Србије, било је неопходно извршити одговарајуће измене и допуне закона којим се уређује превоз у друмском саобраћају.

Нова решења, која садржи Нацрт закона, отклањају поремећаје настале на унутрашњем саобраћајном тржишту, превасходно у јавном превозу и превозу за сопствене потребе, што обухвата превоз путника, лица и ствари, чиме се прецизира и поправља положај привредних субјеката који обављају делатност превоза у друмском саобраћају на територији Републике Србије, а такође доприносе спречавању појава нелегалног обављања превоза.

На захтев великог броја ауто-такси превозника, њихових удружења и синдиката у Нацрту закона посебна пажња је посвећена условима и начину обављања ауто такси превоза, чиме се много потупунији и консекветнији начин уређује материја у тој врсти ванлинијског превоза, чиме се обезбеђује да се у обављању делатности ауто-такси превоза у наредном периоду битно смање или потпуно елиминишу проблеми и негативне појаве.

Нацрт закона треба да реши у пракси уочене недостатке и неправилности у области превоза у друмском саобраћају на територији Републике Србије, да омогући увођење реда на саобраћајном тржишту превоза и пружања станичних услуга у обављању превоза.

Нацртом закона се, такође, установљавају нови прекршаји и мења распон прописаних новчаних казни.

Проблеми присутни у области превоза у друмском саобраћају на територији Републике Србије захтевају уређивање питања и односа који су предмет закона, те се стога исти нису могли решити доношењем подзаконских аката, односно предузимањем других мера у обављању послова државне управе.

Једини начин за решавање проблема који постоје у превозу у друмском саобраћају је доношење Закона о изменама и допунама Закона о превозу у друмском саобраћају.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Нацрта закона, допуњен је члан 2. Закона о превозу у друмском саобраћају, тиме што су предвиђени појмови „траса”, „даљинар” и „такси тарифа” и дата су њихова значења, а такође се прецизирани неки од појмова који се употребљавају у тексту тог закона, што је кључно за боље разумевање одредби Закона о превозу у друмском саобраћају.

У чл. 2, 3, 4, 5. и 6. Нацрта закона, прецизирани су и битно допуњени услови за обављање превоза у друмском саобраћају на територији Републике Србије (јавног превоза путника и ствари и превоза за сопствене потребе), са посебним акцентом на уређивању материје ауто-такси превоза.

Један од акцената у овим одредбама је увођење знака који ужива заштиту у складу са законом којим се уређују жигови поред исписаног послованог имена на бочним странама возила. На тај начин поступило се у складу са једном од препорука Јединице за спровођење свеобухватне реформе прописа.

Одредбама чл. 7, 8. и 9. Нацрта закона допуњене су и прецизиране зајеничке одредбе којима се уређује јавни превоз (линијски превоз путника и ствари, ванлинијски превоз путника и ствари и ауто- такси превоз путника).

Посебно важна новина у погледу уређивања јавног превоза тиче се увођења права ималаца возила која су прибављена путем лизинга (прималац лизинга), да са тим возилима обављају превоз у друмском саобраћају на територији Републике Србије, тако што су та лица, тиме што се као примаоци лизинга сматрају власницима возила, изједначена са лицима која возила имају у власништву. Ове измене такође представљају поступање се у складу са препорукама Јединице за спровођење свеобухватне реформе прописа.

У чл. 10, 11, 12, 13, 14. и 15. Нацрта закона, детаљно је допуњено и прецизирано обављање делатности линијског превоза путника и ствари у друмском превозу на територији Републике Србије.

У оквиру наведених измена проширена су овлашћења органа локалне самоуправе у погледу доношења одлука које се односе на одређивање аутобуских стајалишта; потпуније је уређена регистрација и овера редова вожње у линијском превозу путника, начин и услови обављања те врсте превоза са аутобуских станица по важећим редовима вожње, као и начин издавања возних карата.

Такође је наведеним одредбама Нацрта закона утврђено да цена превоза по путном километру не може бити нижа од прописане од стране надлежног органа као цена коштања и пореска основица у складу са законом, што је био захтев Пословног удружења „Србијатранспорт” а.д. Београд. Ова измена је значајна због решавања проблема сиве економије, нелојалне конкуренције и примене дампинг цена од стране пројединих привредних субјеката који обављају превоз у друмском саобраћају.

Одредбама чл. 16, 17, 18, 19. и 20. и 21. битно су допуњене одредбе закона које се односе на обављање делатности аутобуских станица.



Наведене измене и допуне обухватају разврставање аутобуских станица у категорије у складу са прописом кога доноси Привредна комора Србије; обавезу превозника да аутобуским станицама достави регистровани и оверени ред возње за сваку линију и важећи ценовник; обавезу управљача аутобуске станице да превознику омогући несметан пријем, коришћење и отпрему аутобуса са перона, као и дужност аутобуских станица да са превозником закључе уговор о пружању станичних услуга.

У члану 21. Нацрта закона предвиђена је обавеза превозника у линијском превозу путника да изда читко попуњену, нумерисану возну карту за одређену релацију са уписаним датумом путовања и ценом превоза и са заштитним знаком или печатом превозника и нумерисану потврду за превоз путничког пртљага са заштитним знаком или печатом превозника.

Ова одредба усмерена је на заштиту корисника превоза и на сузбијање сиве економије у области обављања линијског превоза путника у друмском саобраћају.

У чл. 22, 23, 24, 25, 26. и 27. Нацрта закона прецизно су измењене и допуњене одредбе закона којима је уређена материја ванинијског превоза путника и ствари.

У оквиру тих одредаба посебна пажња је посвећена обављању делатности ауто-такси превоза, што подразумева детаљно уређивање начина пружања услуга у тој врсти ванлинијског превоза путника.

Посебно значајна су овлашћења јединице локалне самоуправе које се односе на доношење одлука у вези утврђује изглед кровне ознаке; вођења регистра кровних ознака, као и утврђивања и усклађивања економски најниже цене у оквиру такси тарифе по којој се ауто-такси превоз мора обављати на територији те јединице локалне самоуправе.

Такође, наведеним члановима прецизније је уређена садржина списка путника, уговора о превозу путника и уговора о раду возача у ванлинијском превозу путника.

Члановима 28. и 29. Нацрта закона додатно су појашњени услови за обављање превоза за сопствене потребе путника и ствари, које обављају правна и физичка лица, што обухвата прописивање возног парка, начина обављања те всте превоза, као и документације која се мора налазити у возилу у току обављања превоза.

Одредбама члана 30. Нацрта закона укинута је обавеза потписивања контроле техничке исправности возила у путном налогу, из разлога што је Законом о безбедности саобраћаја на путевима („Службени гласник РС”, бр. 41/09 и 53/10), детаљно уређена обавеза имаоца моторног возила да, приликом обављања превоза у друмском саобраћају, иста морају бити технички исправна, а одговорност за то носе привредни субјекти и грађани, корисници моторних возила. Ово је, такође, у складу са захтевима из препорука Јединице за спровођење свеобухватне реформе прописа.

У члану 31. Нацрта закона потпуније су утврђени услови које морају испунити превозници да би отпочели и обављали јавни превоз путника и ствари, а у члану 32. уређено је плаћање за издавање решења којим се утврђује испуњеност услова за рад аутобуских станица.

Члановима 33, 34, 35. и 36. Нацрта закона употпуњена су овлашћења републичког инспектора за друмски саобраћај и извршено поверавање Аутономној Покрајини Војводини

вршење послова инспекцијског надзора над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона у обављању линијског и ванлинијског превоза путника и ствари и превоза за сопствене потребе лица и ствари, који отпочиње и који се завршава на траси на територији те покрајине.

Одредбама чл. 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43. и 44. Нацрта закона, с обзиром на бројене измене материјалних одредби закона, израђене су нове казнене одредбе, којима су суштински измењене и допуњене те одредбе прописивањем нових прекршаја и измењен је распон новчаних казни за прекршаје у важећем закону.

Такође важна новина у Нацрту закона је и прописивање новчаних казни које се наплаћају на месту извршења прекршаја

#### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

#### V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку неопходно је из следећих разлога:

У досадашњој пракси у примени Закона о превозу у друмском саобраћају показали су се недостаци који се пре свега односе на режим одржавања регистрованих и оверених редова вожње у линијском превозу путника; начин обављања ванлинијског превоза путника; начин обављања јавног превоза ствари; начин и услове обављања ауто-такси превоза путника; начин пружања станичних услуга, као и неадекватних инспекцијских овлашћења којима би се ефикасније вршио надзор у превозу у друмском саобраћају на територији Републике Србије.

Све наведено је проузроковало и проузрокује велику материјалну штету привредним субјектима који на законит начин обављају делатности превоза у друмском саобраћају и пружања станичних услуга у обављању тог превоза.

Обим проузроковане штете знатно отежава услове обављања делатности превозницима у превозу ствари и путника, њихово све чешће реаговање и захтеве за изменама и допунама важећег Закона о превозу у друмском саобраћају.

Негативни ефекти светске економске кризе, што је околност која се није могла предвидети, су додатно погоршали стање у области превоза у друмском саобраћају и проузроковали веома неповољан положај привредних субјеката који обављају делатности превоза у друмском саобраћају и пружања станичних услуга у обављању тог превоза.





РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ЗА  
ИНФРАСТРУКТУРУ

Број: 011-00-140/2010-01

22.09. 2010. год.

БЕОГРАД

ск/дк

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ

БЕОГРАД

Бул. Краља Александра 15

Доставља се у прилогу Нацрт закона о изменама и допунама Закона о превозу у друмском саобраћају са образложењем и Анализом ефеката Закона, с молбом да на Нацрт закона дате мишљење.

Прилога: 2

МИНИСТАР

Милутин Мркоњић, дипл. инж. грађ

